



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Ospedaliero - Universitaria di Modena

Servizio Unico Acquisti e Logistica

Determina N° 648 del 03/06/2019

OGGETTO: Determinazione a contrarre: approvazione del progetto per procedura aperta per l'affidamento della gestione del nido e della Scuola d'infanzia "La Pimpa" entro i locali della struttura di proprietà dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena sita in Baggiovara in Strada Martiniana 41. Indizione di gara a procedura aperta attraverso piattaforma telematica di negoziazione ex art. 58 del D.Lgs 50/2016. Unione d'acquisto AOU di Modena e Comune di Modena – Capofila AOU di Modena - Importo a base d'asta € 1.382.500,00 comprensivo dell'eventuale rinnovo triennale Iva al 22% esclusa - Codice Identificativo Gara (CIG) quadro: 7928024C5C – CUA 20190071

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- Considerato che:
 - entro i locali di proprietà dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena situati in Baggiovara di Modena in Strada Martiniana 41, è attivo il servizio di nido d'infanzia e Scuola d'infanzia "La Pimpa";
 - i servizi di nido e infanzia, organizzati su una sezione ciascuno, sono autorizzati ad ospitare 40 bambini in età compresa tra 9 mesi e 5 anni;
 - dei 40 posti complessivi previsti, fino a un massimo di 20 posti, tra servizio di nido e di infanzia, a tempo pieno o a tempo parziale sono riservati ai figli dei dipendenti AOU e dei dipendenti AUSL in servizi presso l'Ospedale di Baggiovara, mentre i restanti sono assegnati al Comune di Modena;

- Precisato che è in via di perfezionamento l'accordo tra l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena e il Comune di Modena per la gestione del servizio educativo (Nido e Scuola d'infanzia) aziendale "La Pimpa";

- Considerato, pertanto, necessario avviare una procedura aperta di gara per l'affidamento del predetto servizio, quale capofila dell'Unione d'acquisto tra Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena e Comune di Modena;

- Rilevato che la predetta procedura per l'affidamento della gestione del nido d'infanzia e della Scuola d'infanzia "La Pimpa" non è inclusa nella programmazione di cui al Masterplan 2019-2020, approvato con delibera 59/2029, e che, pertanto, vi verrà incluso in sede di primo aggiornamento utile;

- Precisato che:
 - la durata dell'appalto sarà di quattro anni scolastici a partire dal 01/09/2019 fino al 31/08/2023;
 - in caso di risultati positivi dell'appalto, sotto il duplice profilo della buona qualità delle prestazioni e dell'economicità della gestione, l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena si riserva la facoltà di rinnovare l'appalto, per ulteriori anni 3 e cioè fino al 31/08/2026;
 - il compenso che verrà percepito dall'aggiudicatario per il servizio prestato risulterà da due componenti:
 - a) rette pagate direttamente dagli utenti, secondo gli importi annualmente stabiliti dal Comune
 - b) quota integrativa corrisposta dal Comune di importo variabile per ogni iscritto, tale da ricondurre, assieme alla retta dovuta dall'utente, al compenso di aggiudicazione;

- Dato atto, pertanto, che nessun costo derivante dalla gestione del servizio in oggetto graverà sul bilancio dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena;

- Precisato che l'entità complessiva dell'appalto risulta essere al di sopra della soglia comunitaria, così come determinata ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 50/2016;

- Vista la documentazione predisposta ai sensi dell'art 23 comma 15 Dlgs 50/2016 per l'affidamento della fornitura composta da:
 - a) prospetto economico degli oneri complessivi necessari per la fornitura in oggetto, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di cui alla lettera b);
 - b) capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - c) disciplinare di gara e relativi allegati;

- Dato atto che, come da mail del 31 maggio 2019, il direttore del Servizio di Prevenzione Protezione non ravvisa sussistenti le condizioni di legge per l'obbligatoria redazione del a) documento unico di valutazione dei rischi da interferenze per le imprese appaltatrici, i

prestatori d'opera e di lavoro somministrato, di cui all'art. 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

- Dato atto che, per evidenti ragioni tecniche, la procedura, avente ad oggetto la predetta fornitura, comprensiva di installazione, è costituita da un unico lotto funzionale infrazionabile;
- Richiamato l'art. 3 della Legge regionale - Emilia-Romagna - 21/12/2007, n. 28, ai sensi del quale: *"Nell'ambito del sistema regionale di acquisto di cui alla legge regionale n. 11 del 2004, le amministrazioni aggiudicatrici si avvalgono dell'Agenzia Intercent-ER nei casi, con le forme e secondo le modalità previste dal Capo VI della medesima legge."*;
- Visto l'art. 58 del D.Lgs 50/2016, il cui primo comma stabilisce: *"(omissis) le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice. L'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza o modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara."*
- Richiamata la Deliberazione della giunta regionale 28 giugno 2016, n. 1003, con cui sono state approvate le Linee di programmazione e di finanziamento delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario regionale per l'anno 2016;
- Richiamato, in particolare, l'allegato B alla citata delibera, il cui paragrafo 4.2, relativo al governo dei processi di acquisto di beni e servizi, nel descrivere l'obiettivo di "Sviluppo dell'e-procurement", precisa che l'Agenzia Intercent-ER ha completato l'implementazione della nuova piattaforma di e-procurement e che, oltre alle procedure sotto soglia tramite il mercato elettronico regionale, il sistema consente anche la gestione di procedure di gara a rilevanza comunitaria.
- Dato atto che, come precisato nel documento programmatico citato, *"le nuove Direttive europee in materia di appalti, recepite in Italia con il D.Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice dei Contratti), promuovono la progressiva informatizzazione delle procedure di acquisto. In particolare il DLgs 50/2016 prevede l'obbligatorietà a partire dal 18 ottobre 2018 per tutte le pubbliche amministrazioni di utilizzare piattaforme di e-procurement per l'espletamento delle procedure di gara"*;
- Considerato che la normativa comunitaria e quella nazionale sono perfettamente coerenti con la legge regionale n. 11/2014 e s.m.i. che stabilisce l'obbligo per le Aziende del sistema sanitario regionale di utilizzare la piattaforma di e-procurement sviluppata dall'Agenzia Intercent-ER per lo svolgimento delle procedure di acquisto;
- Richiamato, in particolare, l'art. 22 della Legge regionale n. 11/2014, rubricato "Modalità telematiche di negoziazione", ai sensi del quale:
 - l'agenzia provvede a rendere operativo il sistema regionale di gare con modalità telematiche e a tal fine predispone gli strumenti organizzativi, amministrativi, elettronici e telematici necessari;
 - gli enti e le aziende del Servizio sanitario regionale devono utilizzare i sistemi e gli strumenti attivati e messi a disposizione dall'agenzia per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematiche.
 - la Giunta regionale definisce i tempi e le modalità di applicazione, anche graduale e differenziata, del predetto obbligo, nel rispetto dei vincoli previsti dalle disposizioni statali vigenti in materia;
- Richiamato il prospetto economico di cui alla lett c), comprendente:
 - € 1.382.500,00 quale importo complessivo stimato dell'appalto - suddiviso in € 790.000,00 per il primo periodo (4 anni scolastici) ed € 592.500,00 per l'eventuale periodo di rinnovo (ulteriori 3 anni scolastici) - nonché € 338.400,00 per somme a disposizione dell'amministrazione, per un valore complessivo previsto pari a € 1.720.900,00, che di seguito si riporta:

DESCRIZIONE VOCI	Importi Iva esclusa* * se non diversamente specificato
Valore stimato dell'appalto a base di gara per gestione del nido d'infanzia e della Scuola d'infanzia "La Pimpa" entro i locali della struttura di proprietà dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena sita in Baggiovara per il primo periodo (4 anni scolastici)	€ 790.000,00
per l'eventuale periodo di rinnovo (ulteriori 3 anni scolastici)	€ 592.500,00
Totale valore appalto	€ 1.382.500,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta di cui all'art. 26 comma 3 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.	€ 0,00
Valore totale stimato dell'appalto	€ 1.382.500,00
Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
Contributo Anac - quota stazione appaltante	€ 600,00
Pubblicità (IVA compresa)	€ 6.000,00
Iva 22% su appalto	€ 304.150,00
Accantonamento per fondo incentivi ex art. 113 DLgs 50/2016 (2% di 1.245.300,00)	€ 27.650,00
Totale somme a disposizione	€ 338.400,00
Valore complessivo del quadro economico	€ 1.720.900,00

- Ritenuto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016:
 - di indire una gara mediante procedura aperta per l'affidamento della gestione del nido d'infanzia e della Scuola d'infanzia "La Pimpa" entro i locali della struttura di proprietà dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena sita in Baggiovara;
 - di procedere all'aggiudicazione della fornitura ai sensi dell'art.95, commi 2 e 6 del Dlgs 50/2016, per cui il servizio sarà aggiudicato a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, valutabile in base ai diversi elementi menzionati nel Bando, nel Disciplinare di gara e nel Capitolato Speciale di Appalto;
 - di ricorrere, per la gestione della procedura, alla piattaforma telematica di negoziazione messa a disposizione dall'Agenzia Intercent-ER, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 50/2016;

- Visto il testo integrale dell'avviso di gara che segue per allegato, da pubblicarsi sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (G.U.C.E.) ai sensi art 72 Dlgs 50/2016 e, in formato ridotto, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I), ai sensi dell'art 73 del Codice, e secondo quanto stabilito dal D.M. 2 dicembre 2016 recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del dlgs 50/2016", emanato in applicazione dell'art 73 comma 4 del Dlgs 50/2016, in estratto su n.2 quotidiani a tiratura nazionale e su n.2 quotidiani a tiratura locale, qui in allegato, sul sito della stazione appaltante, nonché sul sito Sitar della Regione Emilia-Romagna e sul sito del Ministero delle Infrastrutture;

- Precisato che la pubblicazione sulla "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici", quotidiano di tiratura nazionale, è gratuita ai sensi delle condizioni generali di abbonamento;
- Stimata una spesa complessiva presunta relativa alla pubblicazione pari ad € 6.000,00 IVA inclusa;
- Dato atto che, secondo quanto stabilito dall'art 5 comma 2 del D.M. 2 dicembre 2016 citato, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- Dato atto che quanto oggetto del presente atto:
 - non rientra tra le Convenzioni attive stipulate dalla Agenzia Regionale Intercent-ER, di cui all'art. 21 della L.R. n. 11/2004 ed ai sensi dell'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006, né rientra nella programmazione gare della centrale acquisti regionale;
 - non rientra tra le Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A., di cui al comma 3 dell'art.26 della legge 23/12/1999, n.488;
 - non rientra tra le categorie di beni e servizi, come individuati dal Dpcm 24/12/2015, per i quali vige l'obbligo di ricorso a Consip o al soggetto aggregatore regionalmente istituito, per lo svolgimento delle relative procedure di gara, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del DL n. 66/2014, convertito con Legge n. 89/2014;
- Visti:
 - l'art. 1, commi 65 e 67, Legge 266/2005 in base ai quali le spese di funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora Autorità nazionale anticorruzione) sono poste a carico del mercato di competenza e l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti sottoposti alla sua vigilanza sono determinate annualmente dall'Autorità entro il limite massimo di legge;
 - la Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018 dell'Autorità nazionale anticorruzione, stabilisce i contributi a carico delle stazioni appaltanti (e degli operatori economici) a favore della stessa Autorità;
- A norma del decreto legislativo 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, ed in applicazione del dispositivo della delibera n. 158 del 24/07/2015 e della delibera n. 113 del 7/09/2016;

DETERMINA

- a) di approvare il progetto per l'affidamento della gestione del nido d'infanzia e della Scuola d'infanzia "La Pimpa" entro i locali della struttura di proprietà dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena sita in Baggiovara, composto dai documenti elencati in premessa;
- b) di indire, quale capofila dell'Unione d'acquisto tra Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena e Comune di Modena, una procedura aperta per l'affidamento della gestione del nido e della Scuola d'infanzia "La Pimpa" entro i locali della struttura di proprietà dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena sita in Baggiovara, per un importo a base d'asta non superabile pari ad € 1.382.500,00 quale importo complessivo stimato dell'appalto - suddiviso in € 790.000,00 per il primo periodo (4 anni scolastici) ed € 592.500,00 per l'eventuale periodo di rinnovo (ulteriori 3 anni scolastici), Iva al 22% esclusa - CIG quadro 7928024C5C, come da prospetto economico riepilogato in premessa;
- c) di disporre che la procedura di gara venga integralmente gestita mediante la piattaforma telematica messa a disposizione dall'Agenzia Intercent-ER, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 50/2016 e verrà aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, D.Lgs 50/2016;
- d) di dare corso alla pubblicità della presente procedura di gara secondo le modalità esposte in premessa e che s'intendono qui riportate, per una stima presunta di € 6.000,00 Iva inclusa;
- e) di approvare i bandi di gara ed estratto, agli atti nel fascicolo del procedimento, per la

pubblicazione, così come previsto in parte narrativa;

- f) di dare corso alla pubblicità della presente procedura di gara mediante pubblicazione del testo integrale dell'avviso di gara da pubblicarsi sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (G.U.C.E.) e, in formato ridotto, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I) nonché dell'estratto del Bando su n. 2 quotidiani a tiratura nazionale e su n. 2 quotidiani a tiratura locale, sul sito della stazione appaltante : <http://www.aou.mo.it/gare-appalto.html>, nonché sul sito Sitar della Regione Emilia-Romagna e sul sito del Ministero delle Infrastrutture;
- g) di dare atto che l'Amministrazione anticiperà soltanto le spese previste per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dall'art 5 comma 2 del D.M. 2 dicembre 2016 citato;
- h) di riservare ad altri ulteriori atti la disciplina delle fasi successive del procedimento e di stabilire che con apposito atto si provvederà alla nomina della Commissione di aggiudicazione della presente gara ai sensi dell'art. 77 Dlgs 50/2016;
- i) di stabilire che Responsabile del procedimento, ai sensi della legge 241/90 e del D.Lgs. 50/2016 è il dott. Eugenio Farina;
- j) di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 18, comma 4 della L.R. n. 9/2018;
- k) di pubblicare, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009, il presente atto sull'albo on line aziendale;

Il Dirigente Responsabile
Dott.ssa Sabrina Amerio